

STANOVISKO

hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce Nemce na roky 2015 – 2016 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2014

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov **predkladám odborné stanovisko** k návrhu rozpočtu Obce Nemce na rok 2014, a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2015 – 2016.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA :

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu Obce Nemce na rok 2014 a viacročného rozpočtu na roky 2015 – 2016 z dvoch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:

1. 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. **523/2004 Z. z.** o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. **583/2004 Z. z.** o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č. **564/2004 Z. z.** o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov
 - č. **369/1990 Zb.** o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov
- nariadenie vlády č. **668/2004 Z. z.** o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- č. **582/2004 Z. z.** o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
 - č. **597/2003 Z. z.** o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov
 - **opatrenie MF SR č. MF/010175/2004** – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
 - Zásady hospodárenia s majetkom Obce Nemce a platnými VZN

1. 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Nemce :

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli Obce Nemce dňa 26.11.2013 a následne i na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v OZ v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu :

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatreniami MF SR č. MF/010175/2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 – 2016 č. MF/007899/2012-411 uverejnenou vo Finančnom spravodaji č. 4/2012 . Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na hore uvedené roky bola vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU :

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2014 – 2016 a z vývoja hospodárenia Obce Nemce v roku 2013 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU :

Rozpočet obce na príslušný kalendárny rok:

- Je základným nástrojom finančného hospodárenia v rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce, vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce,
- Je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy, spolu so štátnym rozpočtom a rozpočtami iných subjektov verejnej správy,
- Je súčasťou viacročného rozpočtu obce, ktorý je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce a sú v ňom vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce na tri rozpočtové roky. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na :

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2014

b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2015

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2016

d) Súčasťou rozpočtu obce je aj schválený rozpočet obce na bežný rozpočtový rok 2013, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka 2013 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za predchádzajúce dva rozpočtové roky (2011,2012)

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) **nie sú záväzné**.

Viacročný rozpočet na roky 2015 – 2016 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2016 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a výdavky
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2014 – 2016 sú vyjadrené vzťahy:

- a) Štátu k rozpočtu obce ktorými sú:
 - podiely na daniach v správe štátu
 - dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy
 - ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte
- b) obce k právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv
- c) obce k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám – školské zariadenie - materská škôlka
- d) obce k zriadeným právnickým osobám – obec Nemce nie je zriaďovateľom žiadnej právnickej osoby
- e) obce k rozpočtom iných obcí, ako aj finančné vzťahy k rozpočtu vyššieho územného celku, do ktorého územia obec patrí, ak plnia spoločné úlohy.

Návrh rozpočtu vychádza z plánovaných investičných úloh a z vývoja hospodárenia obce za predchádzajúce roky.

Rozpočet výdavkov je koncipovaný tak, aby prednostne zabezpečoval krytie všetkých záväzkov vyplývajúcich z povinností samosprávy.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Nemce na roky 2015 – 2016 a návrh rozpočtu na rok 2014.

Návrh viacročného rozpočtu obce obsahuje

- bežný rozpočet, ktorý je zostavený ako prebytkový
- kapitálový rozpočet, ktorý je zostavený ako schodkový

Schodok kapitálového rozpočtu je krytý príjmami z bežného rozpočtu a príjmami z finančných operácií

Návrh rozpočtu v €

Rok	Rozpočet	Bežné	Kapitálové	Spolu	Finančné operácie	Celkom
2011	Príjmy	244 616	0	244 616	12 446	257 062
	Výdavky	221 706	9 385	231 091	6 960	238 051
	Schodok/Prebytok	22 910	-9 385	13 526	5 486	19 012
2012	Príjmy	270 926	0	270 926	17 616	288 542
	Výdavky	195 347	32 036	227 383	3 369	230 752
	Schodok/Prebytok	75 579	-32 036	43 543	14 247	57 790
2013 upravený	Príjmy	268 431		268 431		268 431
	Výdavky	256 481	6900	263 381	3 500	266 881
	Schodok/Prebytok	11 950	-6 900	5 050	-3 500	1 550
2014	Príjmy	315 425		315 425	60000	375 425
	Výdavky	311 925	60 000	371 925	3 500	375 425
	Schodok/Prebytok	3 500	-60 000	-56 500	56 500	0
2015	Príjmy	298 565		298 565	20 000	318 565
	Výdavky	287 265	20 000	307 265	11 300	318 565
	Schodok/Prebytok	11 300	-20 000	-8 700	8 700	0
2016	Príjmy	298 040	0	298 040	0	298 040
	Výdavky	286 740	0	286 740	11 300	298 040
	Schodok/Prebytok	11 300	0	11 300	-11 300	0

Ako z uvedeného prehľadu vyplýva, rozpočet obce je navrhnutý ako vyrovnaný.

Podľa § 4 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách sa v rozpočte obce uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z., podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami. Rozpočtovú klasifikáciu tvorí druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia, ekonomická klasifikácia a funkčná klasifikácia a je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Predložený viacročný návrh rozpočtu je spracovaný podľa platnej rozpočtovej klasifikácie schválenej Opatrením MF SR č. MF/010175/204-42 z 8. 12. 2004 v z.n.p., ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a vyhlášky ŠÚ SR č. 195/2003 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy podľa funkcií – funkčná klasifikácia.

Rozpočet príjmov

Návrh viacročného rozpočtu príjmov tvoria bežné a kapitálové príjmy, ktoré majú z hľadiska ekonomickej klasifikácie nasledovnú štruktúru:

Klasifikácia	Návrh rozpočtu					
	2011	2012	2013 upravený	2014	2015	2016
Vlastné príjmy	235 319	250 577	256 898	293 725	289 810	291 455
<i>v tom: Daňové príjmy</i>	225 188	239 309	247 988	278 225	280 990	282 485
v tom: podielové dane	183 088	192 240	203 455	228 825	231 990	233 285
miestne dane	23 919	23 913	23 300	25 700	25 000	25 200
dane za tovary a služby	18 182	23 157	21 233	23 700	24 000	24 000
<i>Nedaňové príjmy</i>	10 131	11 268	8 910	15 500	8 820	8 970
v tom: príjmy z podnik. a vlastn. maj.	1 389	1 620	1 050	1 200	1 100	1 150
administratívne a iné pop.	7 905	9 189	7 550	13 580	7 000	7 000
úroky	24	13	20	20	20	20
iné nedaňové príjmy	813	447	290	700	700	800
Granty a transfery	5 881	15 470	8 533	16 700	4 155	1 985
Príjmy rozpočtu MŠ	3 416	4 879	3 000	5 000	4 600	4 600
Bežné príjmy spolu	244 616	270 926	268 431	315 425	298 565	298 040
Kapitálové príjmy						
Príjmové finančné operácie	12 446	17 616		60 000	20 000	0
Príjmy celkom	257 062	288 542	268 431	375 425	318 565	298 040

Najvýznamnejšou zložkou v návrhu rozpočtu príjmov predstavuje príjem zo štátneho rozpočtu – tzv. podielové dane.

Medzi možné riziká neplnenia rozpočtu obce na rok 2014 sú:

- výška podielovej dane z príjmov FO v príjmovej časti rozpočtu (v dôsledku pretrvávajúcej nepriaznivej finančnej situácie vo vývoji dane z príjmov FO a vychádzajúc z nepredvídateľnej reakcie daňovníkov na konsolidačné opatrenia v oblasti daní a odvodov)
- výber dane z nehnuteľností, za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- neplnenie príjmovej časti rozpočtu v oblasti nájomov a ostatných.

Rozpočet výdavkov

Návrh viacročného rozpočtu výdavkov tvoria bežné a kapitálové výdavky, ktoré majú z hľadiska funkčnej klasifikácie nasledovnú štruktúru:

	Funkčná klasifikácia	Návrh rozpočtu					
		2011	2012	2013 upravený	2014	2015	2016
1	Všeobecné verejné služby	109 577	80 495	115 420	138 640	128 450	128 970
2	Civilná ochrana	54	91	91	100	100	100
3	Verejný poriadok a bezpečnosť	400	545	810	890	790	790
4	Ekonomická oblasť	4 176	4 590	6 510	15 060	5 710	5 510
5	Ochrana životného prostredia	24 758	28 415	30 640	43 620	43 620	43 800
6	Rozvoj obcí	4 980	3 256	5 100	5 650	6 050	6 050
7	Zdravotníctvo	6	48	30	30	30	30
8	Rekreácia a kultúra	27 990	13 168	30 630	39 485	32 115	32 550
9	Vzdelávanie	531	197	300	500	500	500
10	Sociálne zabezpečenie	3 675	5 542	7 950	7 950	7 900	4 440
Bežné výdavky spolu		176 147	136 347	197 481	251 925	225 265	222 740
3	Verejný poriadok a bezpečnosť			6 000			
4	Ekonomická oblasť	7 825	14 000				
5	Nakladanie s odpadmi	600					
6	Rozvoj obcí		4 391	400			
8	Rekreácia a kultúra	960	13 645	500	60 000	20 000	
Kapitálové výdavky spolu		9 385	32 036	6 900	60 000	20 000	0
1	Všeobecné verejné služby	6 960	3 369	3 500	3 500	11 300	11 300
Výdavkové finančné operácie		6 960	3 369	3 500	3 500	11 300	11 300
Výdavky celkom		192 492	171 752	207 881	315 425	256 565	234 040

Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti bežného rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov.

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou a údržbou majetku.

Pri návrhu rozpočtu bežných výdavkov treba mať na zreteli zvýšené náklady spojené s prijatými opatreniami vlády v oblasti daní a odvodového zaťaženia.

Záver

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2015 – 2016 a návrh rozpočtu obce na rok 2014 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

V súlade s vyššie uvedenými skutočnosťami odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Nemce na rok 2014 schváliť a rozpočet na roky 2015 a 2016 vziať na vedomie.

Vypracovala: Ing. Katarína Malachovská, hlavná kontrolórka obce
V Nemciach, 9. decembra 2013

