

Ing. Katarína Molnárová, hlavná kontrolórka obce Nemce

STANOVISKO

hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce Nemce na roky 2017 – 2018 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2016

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov **predkladám odborné stanovisko** k návrhu rozpočtu Obce Nemce na rok 2016, a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA :

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu Obce Nemce na rok 2016 a viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 z dvoch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:

1. 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. **523/2004 Z. z.** o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. **583/2004 Z. z.** o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č. **564/2004 Z. z.** o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov
- č. **369/1990 Zb.** o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov
nariadenie vlády č. **668/2004 Z. z.** o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- č. **582/2004 Z. z.** o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- č. **597/2003 Z. z.** o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov
- **opatrenie MF SR č. MF/010175/2004** – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- Zásady hospodárenia s majetkom Obce Nemce a platnými VZN

1. 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Nemce :

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli Obce Nemce dňa 24.11.2015 a následne i na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v OZ v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu :

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatreniami MF SR č. MF/010175/2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 – 2016 č. MF/007899/2012-411 uverejnenou vo Finančnom spravodaji č. 4/2012 . Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na hore uvedené roky bola vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU :

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018 a z vývoja hospodárenia Obce Nemce v roku 2015 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU :

Rozpočet obce na príslušný kalendárny rok:

- Je základným nástrojom finančného hospodárenia v rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce, vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce,
- Je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy, spolu so štátnym rozpočtom a rozpočtami iných subjektov verejnej správy,
- Je súčasťou viacročného rozpočtu obce, ktorý je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce a sú v ňom vyjadrené zábery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce na tri rozpočtové roky. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na :

a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2016

b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2017

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2018

d) Súčasťou rozpočtu obce je aj schválený rozpočet obce na bežný rozpočtový rok 2015, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka 2015 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za predchádzajúce dva rozpočtové roky (2013,2014)

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) **nie sú záväzné**.

Viacročný rozpočet na roky 2017 – 2018 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2016 – 2018 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a výdavky
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2016 – 2018 sú vyjadrené vzťahy:

- a) Štátu k rozpočtu obce ktorými sú:
 - podiely na daniach v správe štátu
 - dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy
 - ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte
- b) obce k právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv
- c) obce k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám – školské zariadenie - materská škôlka
- d) obce k zriadeným právnickým osobám – obec Nemce nie je zriaďovateľom žiadnej právnickej osoby
- e) obce k rozpočtom iných obcí, ako aj finančné vzťahy k rozpočtu vyššieho územného celku, do ktorého územia obec patrí, ak plnia spoločné úlohy.

Návrh rozpočtu vychádza z plánovaných investičných úloh a z vývoja hospodárenia obce za predchádzajúce roky.

Rozpočet výdavkov je koncipovaný tak, aby prednostne zabezpečoval krytie všetkých záväzkov vyplývajúcich z povinností samosprávy.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu Obce Nemce na roky 2017 – 2018 a návrh rozpočtu na rok 2016.

Návrh viacročného rozpočtu obce obsahuje

- bežný rozpočet, ktorý je zostavený ako prebytkový
- kapitálový rozpočet, ktorý je zostavený ako schodkový

Schodok kapitálového rozpočtu je krytý príjmami z bežného rozpočtu, ako i príjmami z finančných operácií.

Návrh rozpočtu v €

Rok	Rozpočet	Bežné	Kapitálové	Spolu	Finančné operácie	Celkom
2013	Príjmy	290 723	0	290 723	5 863	296 586
	Výdavky	275 017	5 707	280 724	4 042	284 767
	Schodok/Prebytok	15 705	-5 707	9 999	1 821	11 819
2014	Príjmy	322 334	7 499	329 833	13 259	343 092
	Výdavky	308 103	11 271	319 374	4 042	323 417
	Schodok/Prebytok	14 231	-3 772	10 458	9 217	19 675
2015 upravený	Príjmy	323 880	11 000	334 880	50 000	384 880
	Výdavky	296 103	67 500	363 603	10 925	374 528
	Schodok/Prebytok	27 777	-56 500	-28 723	39 075	10 352
2016	Príjmy	326 194		326 194	0	326 194
	Výdavky	308 319	8 700	317 019	9 175	326 194
	Schodok/Prebytok	17 875	-8 700	9 175	-9 175	0
2017	Príjmy	322 458		322 458	0	322 458
	Výdavky	298 979	0	298 979	9 175	308 154
	Schodok/Prebytok	23 479	0	23 479	-9 175	14 304
2018	Príjmy	315 985	0	315 985	0	315 985
	Výdavky	306 810	0	306 810	9 175	315 985
	Schodok/Prebytok	9 175	0	9 175	-9 175	0

Ako z uvedeného prehľadu vyplýva, rozpočet obce pre rok 2016 je navrhnutý ako vyrovnaný.

Podľa § 4 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách sa v rozpočte obce uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z., podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami. Rozpočtovú klasifikáciu tvorí druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia, ekonomická klasifikácia a funkčná klasifikácia a je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Predložený viacročný návrh rozpočtu je spracovaný podľa platnej rozpočtovej klasifikácie schválenej Opatrením MF SR č. MF/010175/204-42 z 8. 12. 2004 v z.n.p., ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a vyhlášky ŠÚ SR č. 195/2003 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy podľa funkcií – funkčná klasifikácia.

Rozpočet príjmov

Návrh viacročného rozpočtu príjmov tvoria bežné a kapitálové príjmy, ktoré majú z hľadiska ekonomickej klasifikácie nasledovnú štruktúru:

Klasifikácia	Návrh rozpočtu					
	2013	2014	2015 upravený	2016	2017	2018
Vlastné príjmy	266 100	287 883	295 080	307 025	305 944	302 771
<i>v tom: Daňové príjmy</i>	252 470	271 540	285 960	298 985	297 704	294 281
v tom: podielové dane	203 460	222 021	237 960	250 585	247 684	243 711
miestne dane	25 270	25 376	25 000	25 000	25 720	26 250
dane za tovary a služby	23 740	24 144	23 000	23 400	24 300	24 320
<i>Nedaňové príjmy</i>	13 630	16 343	9 120	8 040	8 240	8 490
v tom: príjmy z podnik. a vlastného majetku	1 534	3 479	1 000	900	900	950
administratívne a iné poplatky	11 277	11 388	7 000	6 700	6 900	7 100
Úroky	26	21	20	10	10	10
iné nedaňové príjmy	793	1 455	1 100	430	430	430
Granty a transfery	18 205	27 838	24 450	14 625	11 970	8 670
Príjmy rozpočtu MŠ	6 418	6 612	4 350	4 544	4 544	4 544
Bežné príjmy spolu	290 723	322 334	323 880	326 194	322 458	315 985
Kapitálové príjmy		7 499	11 000			
Príjmové finančné operácie	5 863	13 259	50 000			
Príjmy celkom	296 586	343 092	384 880	326 194	322 458	315 985

Najvýznamnejšou zložkou v návrhu rozpočtu príjmov predstavuje príjem zo štátneho rozpočtu – tzv. podielové dane.

Medzi možné riziká neplnenia rozpočtu obce na rok 2016 sú:

- výška podielovej dane z príjmov FO v príjmovej časti rozpočtu, ktorá je navrhovaná o cca 5 % viac ako v roku 2015
- výber dane z nehnuteľností, za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- neplnenie príjmovej časti rozpočtu v oblasti nájomov a ostatných.

Rozpočet výdavkov

Návrh viacročného rozpočtu výdavkov tvoria bežné a kapitálové výdavky, ktoré majú z hľadiska funkčnej klasifikácie nasledovnú štruktúru:

	Funkčná klasifikácia	Návrh rozpočtu					
		2013	2014	2015 upravený	2016	2017	2018
1	Všeobecné verejné služby	118 880	127 914	131 930	135 965	142 080	144 610
2	Civilná ochrana	97	107	100	109	109	110
3	Verejný poriadok a bezpečnosť	996	883	990	3 100	2 000	1 800
4	Ekonomická oblasť	7 930	4 149	6 010	10 210	11 060	6 050
5	Ochrana životného prostredia	39 307	57 585	40 250	30 185	26 500	27 500
6	Rozvoj obcí	4 615	6 340	7 650	5 800	6 000	5 420
7	Zdravotníctvo	12	5	30	0	0	0
8	Rekreácia a kultúra	30 924	31 978	34 185	35 540	28 440	35 450
9	Vzdelávanie	599	479	500	7 900	1 500	1 000
10	Sociálne zabezpečenie	8 136	9 487	9 250	11 510	11 290	11 870
Bežné výdavky spolu		211 496	238 927	230 895	240 319	228 979	233 810
Bežné výdavky MŠ		63 521	69 176	65 208	68 000	70 000	73 000
3	Verejný poriadok a bezpečnosť	4 636	0	0	0	0	0
4	Ekonomická oblasť	0	9 151	4 100	3 200	0	0
5	Ochrana životného prostredia	0	0	0	800	0	0
6	Rozvoj obcí	310	0	0	0	0	0
8	Rekreácia a kultúra	760	2 120	50 000	0	0	0
9	Vzdelávanie	0	0	13 400	4 700	0	0
Kapitálové výdavky spolu		5 707	11 271	67 500	8 700	0	0
1	Všeobecné verejné služby	4 042	4 042	10 925	9 175	9 175	9 175
Výdavkové finančné operácie		4 042	4 042	10 925	9 175	9 175	9 175
Výdavky celkom		221 245	254 241	309 320	258 194	238 154	242 985
Výdavky celkom vrátane MŠ		284 767	323 417	374 528	326 194	308 154	315 985

Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti bežného rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov.

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou a údržbou majetku.

Pri návrhu rozpočtu bežných výdavkov treba mať na zreteli zvýšené náklady spojené s prijatými opatreniami vlády v oblasti daní a odvodového zaťaženia.

Záver

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2017 – 2018 a návrh rozpočtu obce na rok 2016 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

V súlade s vyššie uvedenými skutočnosťami odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Nemce na rok 2016 schváliť a rozpočet na roky 2017 a 2018 vziať na vedomie.

Vypracovala: Ing. Katarína Malachovská, hlavná kontrolórka obce
V Nemciach, 7.12. 2015

